



Trg mladih 8, Zona 1A, drugi sprat-kat / 76100 Brčko distrikt BiH, tel: 049/490-135, web: www.sukobinteresabd.ba, e-mail: info@sukobinteresabd.ba
Трг младих 8, Зона 1А, други спрат / 76100 Брчко дистрикт БиХ, тел: 049/490-135, веб: www.sukobinteresabd.ba, е-пошта: info@sukobinteresabd.ba

Broj: UP-I-KSI-09-33/23

Datum: 25.09.2023.godine

Na osnovu člana 25. stav (1) tačka a) i b), člana 32. Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine“, broj: 04/21) i člana 25. Poslovnika o radu Komisije za odlučivanje o sukobu interesa („Službeni glasnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine“, broj: 19/21), Komisija za odlučivanje o sukobu interesa, postupajući po službenoj dužnosti u predmetu utvrđivanja povrede odredaba Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine od strane R.S. iz Brčkog, [REDACTED], član Upravnog odbora JP „Luka Brčko“ Brčko distrikta BiH, nosioca javne funkcije, na 67. sjednici održanoj dana 25.09.2023. godine, donosi

RJEŠENJE

1. **UTVRĐUJE SE** da je R.S. iz Brčkog, [REDACTED], član Upravnog odbora JP „Luka Brčko“ Brčko distrikta BiH, nosilac javne funkcije, postupio protivno članu 19. i 20. Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, na način da u Izvještaju o imovinskom stanju na obrascu o imovinskom stanju nosioca javne funkcije, bračnog i vanbračnog druga, djece i drugih članova porodičnog domaćinstva kao i lica prema kojima nosilac javne funkcije ima zakonsku obavezu izdržavanja-Aneks II, podnesenom dana 19.01.2022. godine Komisiji za odlučivanje o sukobu interesa nije prijavio podatke na udjelima u kapitalu u privatnom preduzeću.
2. **UTVRĐUJE SE** da je R. S. iz Brčkog, za vrijeme obavljanja javne funkcije postupio protivno članu 8. stav (1) Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, na način da je propustio da na drugo fizičko ili pravno lice prenese upravljačka prava na udjelu u kapitalu privatnog preduzeća „[REDACTED]“ d.o.o. Brčko distrikt BiH, u kojem nosilac javne funkcije ima više od 0,5% udjela u kapitalu preduzeća, odnosno 50% udjela u kapitalu preduzeća.
3. **UTVRĐUJE SE** da je R. S. iz Brčkog, za vrijeme obavljanja funkcije postupio protivno članu 13. Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, na način da je u vrijeme obavljanja javne funkcije obavljao i dužnost lica ovlaštenog za zastupanje u udruženju Fudbalski klub „[REDACTED]“ Brčko distrikt BiH, osnovanom u skladu sa Zakonom o udruženjima i fondacijama, a koje se finansira iz Budžeta Brčko distrikta BiH, u iznosu većem od 10.000,00 KM na godišnjem nivou.
4. Za učinjeno kršenje odredaba Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, pod tačkom 1. 2. i 3. ovog rješenja, R.S. se shodno članu 39. stav (1) tačka b) Zakona izriče novčana kazna, i to obustavom dijela isplate neto mjesečne naknade, koju nosilac javne funkcije prima za obavljanje javne funkcije ukupno 20% (dvadeset posto) neto naknade.

Obrazloženje

Dana 04.08.2023. godine, Komisija za odlučivanje o sukobu interesa po službenoj dužnosti, Zaključkom broj: UP-I-KSI-09-33/23, pokrenula je postupak protiv nosioca javne funkcije R. S. iz Brčkog, [REDAKTIRANO], član Upravnog odbora JP „Luka Brčko“ Brčko distrikta BiH, jer je posumnjala u tačnost i potpunost podataka u Izvještaju o imovinskom stanju, na obrascu o imovinskom stanju nosioca javne funkcije, bračnog i vanbračnog druga, djece i drugih članova porodičnog domaćinstva kao i lica prema kojima nosilac javne funkcije ima zakonsku obavezu izdržavanja-Aneks II, zbog nesaglasnosti između podataka o udjelima u privatnom preduzeću u Izvještaju o imovinskom stanju, podnesen dana 19.01.2022. godine Komisiji za odlučivanje o sukobu interesa i stanju podataka prikupljenih od nadležnih organa i institucija o udjelima u privatnom preduzeću, za koje se unose podaci u Izvještaj o imovinskom stanju, tačnije u Izvještaju o imovinskom stanju, na strani 7. pod rednim brojem 20. „Udjeli, dionice, hartije od vrijednosti, obveznice, udjeli u pravnim licima, samostalna djelatnost“. Uočeno je da je nosilac javne funkcije nije naveo udio od 50% u preduzeću „[REDAKTIRANO]“ d.o.o. Brčko distrikt BiH čime je postupio protivno odredbama člana 19. i 20. Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Nosilac javne funkcije nije Komisiji za odlučivanje o sukobu interesa dostavio ugovor o prenosu upravljačkih prava, odnosno nije izvršio prenos upravljačkih prava ugovorom na drugo pravno ili fizičko lice za privatno preduzeće u kojem ima 0,5% i više udjela u kapitalu, čime je postupio protivno odredbama člana 8. stav (1) Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Osim toga, uočeno je da R. S. u vrijeme obavljanja javne funkcije obavlja i poslove lica ovlaštenog za zastupanje, u svojstvu predsjednika Skupštine kluba u udruženju Fudbalski klub „[REDAKTIRANO]“ Brčko distrikt BiH, osnovanom u skladu sa zakonima o udruženjima i fondacijama, a koje se finansira iz Budžeta Brčko distrikta BiH, u iznosu većem od 10.000,00 KM na godišnjem nivou, čime je postupio protivno odredbama člana 13. Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Nosilac javne funkcije je istim zaključkom pozvan da Komisiji za odlučivanje o sukobu interesa dostavi izjašnjenje u roku od 15 dana od dana dostavljanja zaključka.

Nakon prijema zaključka o pokretanju postupka, broj: UP-I-KSI-09-33/23 od 04.08.2023. godine, R. S. iz Brčkog, [REDAKTIRANO], član Upravnog odbora JP „Luka Brčko“ Brčko distrikt BiH, u zakonskom roku, dana 23.08.2023. godine dostavio je Komisiji za odlučivanje o sukobu interesa pisano Izjašnjenje u kojem, navodi da je po prijemu zaključka, došao do saznanja o povredama odredaba Zakona, te da je odmah postupio na način da je otklonio povrede zakona, da je do pogreške došlo zbog nepoznavanja odredaba Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, odnosno pogrešnog tumačenja odredaba Zakona.

Uz izjašnjenje priložen je Komisiji za odlučivanje o sukobu interesa, ugovor o prenosu upravljačkih prava, broj: [REDAKTIRANO] od 23.08.2023. godine, iz kojeg je vidljivo da je R. S., dana 01.08.2023. godine izvršio prenos upravljačkih prava na udjelima u kapitalu preduzeća „[REDAKTIRANO]“ d.o.o. Brčko distrikt BiH, vlasništvo 50% na fizičko lice koje nije sa njim povezano lice. Takođe, Komisiji je priložena ostavka na mjesto predsjednika Skupštine kluba, odnosno lica ovlaštenog za zastupanje u udruženju Fudbalski klub „[REDAKTIRANO]“ Brčko distrikt BiH.

R. S. je Odlukom o imenovanju članova Upravnog odbora JP „Luka Brčko“ d.o.o. Brčko distrikt BiH, broj: [REDAKTIRANO] od 02.06.2021. godine imenovan za člana Upravnog odbora JP „Luka Brčko“ d.o.o. Brčko distrikt BiH, te je shodno članu 2. Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine nosilac javne funkcije i upisan je u Registar javnih funkcija i nosilaca javnih funkcija.

Članom 22. Poslovnika o radu Komisije za odlučivanje o sukobu interesa propisano je da je nosilac javne funkcije stranka u postupku.

Članom 23. stav (4) Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine propisano je da Komisija za svaki podneseni Izvještaj o imovinskom stanju provodi redovnu provjeru. Redovna provjera predstavlja provjeru tačnosti i potpunosti podataka iz Izvještaja o imovinskom stanju upoređivanjem podataka s podacima o imovinskom stanju nosioca javne funkcije prikupljenim od organa, institucija i pravnih lica u zemlji i inostranstvu koji raspolažu informacijama, odnosno organa, institucija i pravnih lica koja vode evidencije o podacima.

Naime, prilikom redovne provjere tačnosti i potpunosti podataka iz Izvještaja o imovinskom stanju, na obrascu o imovinskom stanju nosioca javne funkcije, bračnog i vanbračnog druga, djece i drugih članova porodičnog domaćinstva kao i lica prema kojima nosilac javne funkcije ima zakonsku obavezu izdržavanja-Aneks II, na strani 7. pod rednim brojem 20. "Udjeli, dionice, hartije od vrijednosti, obveznice, udjeli u pravnim licima, samostalna djelatnost" uočeno je da nosilac javne funkcije nije naveo udio od 50% u kapitalu preduzeća „[REDAKCIJA]“ d.o.o. Brčko, te nije postupio shodno članu 19. i 20. Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Provjerom dokumentacije nosioca javne funkcije, utvrđeno je da nosilac javne funkcije nije priložio ugovor o prenosu upravljačkih prava na drugo pravno ili fizičko lice za privatno preduzeće „[REDAKCIJA]“ d.o.o. Brčko, u kojem ima 50% udjela u kapitalu, čime je postupio protivno odredbama člana 8. stav (1) Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Takođe, prilikom redovne provjere podataka iz Izvještaja o imovinskom stanju, utvrđeno je da R. S. Rješenjem o registraciji Osnovnog suda Brčko distrikta BiH, broj: [REDAKCIJA] od 18.05.2016. godine upisan kao lice ovlašteno za zastupanje predsjednik Skupštine kluba bez ograničenja, a Aktuelnim izvodom iz sudskog registra, Osnovnog suda Brčko distrikta BiH, broj: [REDAKCIJA] od 22.11.2022. godine, potvrđeno je da je nosilac javne funkcije i dalje lice ovlašteno za zastupanje, odnosno predsjednik Skupštine kluba „[REDAKCIJA]“ Brčko distrikt BiH, a osnovanim u skladu sa Zakonom o udruženjima i fondacijama. Iz navedenih podataka jasno proizilazi da je za vrijeme obavljanja javne funkcije R. S. obavljao istovremeno i poslove lica ovlaštenog za zastupanje, predsjednik Skupštine udruženja Fudbalski klub „[REDAKCIJA]“ Brčko distrikt BiH. Iz dopisa Direkcije za finansije Brčko distrikta BiH, broj: [REDAKCIJA] od 19.12.2022. godine, vidljivo je da je tokom 2021. godine, tačnije 24.11.2021. godine udruženju Fudbalski klub „[REDAKCIJA]“ Brčko distrikt BiH, izvršena isplata iznosa od 56.850,00 KM, a iz dopisa broj: [REDAKCIJA] od 24.07.2023. godine, navedenom udruženju tokom 2022. godine, tačnije 5.10.2022. godine isplaćen iznos od 60.000,00 KM, te 28.12.2022. godine, isplaćen je iznos od 28.208, 00 KM, odnosno tokom 2022. godine isplaćen je ukupan iznos od 88.208,00 KM iz Budžeta Brčko distrikta BiH. Iz navedenih podataka jasno proizilazi da je udruženje Fudbalski klub „[REDAKCIJA]“ Brčko distrikt BiH, tokom 2021. i 2022. godine finansiran iz Budžeta Brčko distrikta BiH sa iznosima zantno većim od 10.000,00KM na godišnjem nivou.

Članom 19. stav (1) Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine propisano je da je nosilac javne funkcije dužan u roku od 30 dana od dana stupanja na javnu funkciju, podnijeti Komisiji Izvještaj, za sebe i bračnog i vanbračnog druga, djecu, druge članove porodičnog domaćinstva kao i lica prema kojima nosilac javne funkcije ima zakonsku obavezu izdržavanja, prema stanju na dan kada je izabran, odnosno imenovan, dok je članom 20. stav (3) tačkom c) Zakona propisano da Izvještaj sadrži podatke o imovini, uključujući udjele u dionicama u privatnim i javnim preduzećima.

Članom 8. stav (1) Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine propisano je da nosilac javne funkcije koji ima 0,5% (nula zarez pet posto) i više dionica, odnosno udjela u kapitalu privatnog preduzeća za vrijeme obavljanja javne funkcije, ugovorom prenosi upravljačka prava na drugo pravno ili fizičko lice u roku od 30 dana od dana stupanja na javnu funkciju, koji upravljačka prava vrši u svoje ime, a za račun nosioca javne funkcije.

Članom 8. stavom (2) Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine propisano je da upravljačka prava iz stava (1) istog člana, nosilac javne funkcije ne može prenijeti na povezano lice, dok stav (3) propisuje da pravno ili fizičko lice na koje nosilac javne funkcije ugovorom prenese upravljačka prava, smatra se povezanim licem s nosiocem javne funkcije.

Povezano lice je shodno članu 2. Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, član uže porodice, srodnik u pravoj liniji, srodnik u pobočnoj liniji do trećeg stepena, srodnik po tazbini do drugog stepena, dijete bračnog druga ili bilo koje pravno ili fizičko lice koje je s nosiocem javne funkcije u ličnoj, političkoj, ekonomskoj ili drugoj vezi koja utiče ili bi mogla uticati na objektivnost i nepristranost u radu nosioca javne funkcije.

Članom 13. stav (1) Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, propisano je da za vrijeme obavljanja javne funkcije nosilac javne funkcije ne smije obavljati dužnost lica ovlaštenog za zastupanje ili člana organa upravljanja i nadzornog organa u fondaciji i udruženju osnovanom u skladu sa zakonima o udruženjima i fondacijama, a koji se finansiraju iz budžeta bilo kojeg nivoa vlasti, u iznosu većem od 10.000,00 KM godišnje.

Prenos upravljačkih prava izvršen je od strane nosioca javne funkcije, u toku postupka, ugovorom od 01.08.2023. godine kako propisuje član 8. Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta BiH.

Ostavka na mjesto predsjednika Društva izvršena je od strane nosioca javne funkcije, u toku postupka, dana 22.08.2023. godine.

Primjenom navedenih zakonskih odredbi na utvrđeno činjenično stanje, ocijenjeno je u konkretnom slučaju da postoji povreda odredaba Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, s obzirom na to da R. S. nije u Izvještaju o imovinskom stanju podnesenom 19.01.2022. godine Komisiji za odlučivanje o sukobu interesa, naveo udio od 50% u kapitalu preduzeća „[REDAKCIJA]“ d.o.o. Brčko, čime je postupio protivno odredbama članova 19. i 20. Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Takođe, nosilac javne funkcije nije Komisiji dostavio ugovor o prenosu upravljačkih prava za navedeno preduzeće, odnosno nije izvršio prenos upravljačkih prava ugovorom na drugo pravno ili fizičko lice za privatno preduzeće u kojem ima 50% udio u kapitalu, čime je postupio protivno odredbama člana 8. stav (1) Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Osim navedenog, R. S. iz Brčkog, za vrijeme obavljanja funkcije obavljao je i dužnost lica ovlaštenog za zastupanje u udruženju Fudbalski klub „[REDAKCIJA]“ Brčko distrikt BiH, osnovanom u skladu sa Zakonom o udruženjima i fondacijama, a koje se finansira iz Budžeta Brčko distrikta BiH, u iznosu većem od 10.000,00 KM na godišnjem nivou, čime je postupio protivno članu 13. Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Član 38. Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine propisuje sankcije za nosioca javne funkcije koji postupi suprotno odredbama navedenog Zakona, dok su članom 39. Zakona propisane novčane kazne nosiocu javne funkcije koji postupi suprotno odredbama člana 5 do 17 Zakona, te odredbama članova 19, 20 i 21. Zakona.

Komisija je shodno članu 39. Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, prilikom odlučivanja o vrsti sankcije koju treba izreći u konkretnom slučaju u obzir uzela sve okolnosti kako bi izrečena sankcija odgovarala učinjenoj povredi Zakona. Komisija je vodila računa o težini i posljedici povrede Zakona, činjenici da se radi o više povreda Zakona, kao i okolnosti da se radi o prvoj povredi odredaba Zakona od strane nosioca javne funkcije. Nadalje, Komisija je cijenila njegovo postupanje i odgovornost, ličnost nosioca javne funkcije, odnos imenovanog prema kršenju odredaba Zakona, opredijeljenost imenovanog da postupi u skladu sa Zakonom, te otkloni razloge koji su doveli

do kršenja odredaba Zakona. S tim u vezi Komisija je cijenila činjenicu da je nosilac javne funkcije izvršio prenos upravljačkih prava za preduzeće "██████████" d.o.o. Brčko, kao i to da je podnio ostavku na mjestu predsjednika Skupštine kluba u udruženju Fudbalski klub „██████████“ Brčko distrikt BiH, kao lica ovlaštenog za zastupanje, te je o tome obavijestio Komisiju za odlučivanje o sukobu interesa u svome izjašnjenju, odmah nakon saznanja na sumnju na povrede Zakona. Nadalje, Komisija je cijenila i prouzrokovane posljedice nastale predmetnom povredom Zakona, kao i da se očito radi o takvom obliku kršenja odredaba zakona koje nisu nanijele štetu integritetu javne funkcije koju R. S. obavlja, te je Komisija stava da izrečena kazna za sve povrede odredaba Zakona u potpunosti odgovara težini i posljedicama povrede Zakona. Komisija je cijenila činjenicu da nosilac javne funkcije nije postupio shodno zakonskim odredbama i Obavještenju Komisije od 09.12.2021. godine, kao i to da je nosilac javne funkcije svojim ponašanjem počinio tri povrede Zakona, dok je sa druge strane, od olakšavajućih okolnosti, Komisija cijenila činjenicu da je nosilac javne funkcije nakon prijema Zaključka o pokretanju postupka preuzeo aktivnosti na otklanjanju nepravilnosti, odnosno postupio je u skladu sa zakonskim odredbama. Imajući u vidu sve naprijed navedeno, odlučeno je da se izrekne novčana kazna obustavom dijela isplate neto mjesečne naknade, koju nosilac javne funkcije prima za obavljanje javne funkcije ukupno 20% (dvadeset posto) neto naknade kako je to navedeno u stavu (4) izreke rješenja i da ista u potpunosti odgovara težini i posljedicama povrede Zakona.

Komisija je, cijeneći sve dokaze pojedinačno i u međusobnoj vezi, shodno članovima 4., 25. i 39. Zakona, donijela rješenje kao u dispozitivu.

Odluka Komisije bit će objavljena na službenoj Internet stranici Komisije.

POUKA O PRAVNOM LIJEKU:

Shodno članu 37. stav (1) Zakona, ovo rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv istog nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor u roku od 30 dana od dana dostavljanja rješenja, tužbom pred Osnovnim sudom Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Predsjednik
Komisije za odlučivanje o sukobu interesa

Admira Mujić, dipl. pravnik

Dostaviti:

1. R.S. ██████████, Brčko distrikt BiH
2. Internet stranici Komisije,
3. Evidenciji i
4. Arhiva.